

UCHWAŁA NR 1 / 2022
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU
z dnia marca 2022 roku

w sprawie przyjęcia dla Miasta Kłodzka Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2022 r. poz.559) w związku z art. 4¹ ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.), art. 10 ust.1, 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz.U. z 2020r. poz. 2050 ze zmianami) Rada Miejska w Kłodzku uchwała, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się dla Miasta Kłodzka Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022, zwany dalej Programem, stanowiący Załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2

Gminny Program na 2022 rok obowiązuje do dnia uchwalenia programu na rok następny.

§ 3

Realizatorem Gminnego Programu jest Urząd Miasta w Kłodzku.

§ 4

Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kłodzka.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

BURMISTRZ
Miasta Kłodzka
Michał Piszko

zpl. adw.
Tomasz Jężyk

UZASADNIENIE

Podstawą prawną działań gminnych związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii jest Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.) oraz Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm). Wymienione ustawy tworzą spójny system umożliwiający samorządom terytorialnym prowadzenie lokalnej polityki wobec zagrożeń wynikających ze spożywania alkoholu i narkotyków, a także wyznaczają konkretne zadania i wskazuje środki na ich realizację.

Na mocy art. 4¹ ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz art. 10 ust. 1, 2, Ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy. Realizacja wymienionych działań prowadzona jest w postaci Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii uchwalanego corocznie przez Radę Miejską. Przyjęcie przez Radę wymienionego Programu przyczyni się do podnoszenia wiedzy i świadomości mieszkańców Kłodzka o zagrożeniach, wynikających z używania środków psychoaktywnych oraz ograniczanie ich spożycia poprzez prowadzenie działań profilaktycznych, edukacyjnych i terapeutycznych. Realizacja kolejnego Programu, będącego kontynuacją poprzednich, warunkuje w dużym stopniu skuteczność, systematyczność i cykliczność podejmowanych działań oraz zapewnia ciągłość pracy socjoterapeutycznej.

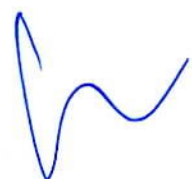

BURMISTRZ
Miasta Kłodzka
Michał Pisako

SKARBNIK
GMINY MIEJSKIEJ


Wioletta Srokowska-Chwieł

Załącznik do
Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Kłodzku
z dnia

**GMINNY PROGRAM
PROFILAKTYKI
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
ALKOHOLOWYCH ORAZ
PRZECIWDZIAŁANIA
NARKOMANII NA ROK 2022**



WSTĘP

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022, zwany dalej Programem, określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu i narkotyków.

Program wyznacza zadania zgodne z kierunkami określonymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii oraz w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2021-2025. Kierunki działań dotyczą realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem uzależnieniom, w tym: uzależnieniem od alkoholu, od zachowań (uzależnienia behawioralne), od narkotyków.

Zgodnie z treścią tych ustaw zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii wykonuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności: tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspakajanie motywuje powstrzymanie się od spożywania alkoholu i narkotyków; działalność wychowawczą i informacyjną; ograniczenie dostępności do alkoholu i narkotyków; leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków; zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i narkotyków i ich usuwanie oraz przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

Działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz narkomanii na terenie gminy mają charakter długofalowy i stanowią kontynuację wcześniej podejmowanych Gminnych Programów Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, co w dużym stopniu warunkuje ich skuteczność. W Programie zawarty jest szereg działań, zgodnych zarówno z kierunkami zawartymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii jak i z innymi dokumentami strategicznymi na poziomie ogólnopolskim, regionalnym i lokalnym. Program bierze również pod uwagę specyficzną sytuację związaną z pandemią. Pandemia jako nowy stresor poczyniła skutki w sferze psychicznej i społecznej. Podniósł się poziom stresu, pojawił się stres pourazowy u dzieci, gorszy stan psychiczny, wyładowywania, wzrosło ryzyko zażywania substancji szkodliwych. Ograniczony kontakt społeczny wpłynął również na sytuację osób i rodzin dysfunkcyjnych. Program bierze tę sytuację pod uwagę, może w związku z nią być modyfikowany, jak również w przypadku uzasadnionych potrzeb związanych z zapobieganiem i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz narkomanii i uchwałami Rady Miejskiej w Kłodzku.



ROZDZIAŁ I

DIAGNOZA PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ W MIEŚCIE KŁODZKU

§ 1. W planowaniu i prowadzeniu działań mających na celu profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz narkomani bardzo ważne jest dokładne rozpoznanie skali problemów na terenie gminy, wzorów zachowań związanych z konsumpcją substancji psychoaktywnych, struktury spożycia oraz zaburzeń życia społecznego i rodzinnego wywołanego ich zażywaniem.

W 2019 roku została przeprowadzona wśród młodzieży oraz dorosłych mieszkańców Kłodzka diagnoza lokalnych zagrożeń społecznych dla miasta Kłodzka na lata 2020-2022, która wskazuje przede wszystkim na zagrożenie wynikające z nadmiernego spożywania alkoholu przez młodzież. Pomimo rozpowszechnionej profilaktyki, wielu zajęć teoretycznych czy kontroli, jakiej zwykle poddawane są młode osoby przez rodziców i opiekunów, duży odsetek badanej młodzieży nie zachowuje abstynencji do pełnoletności. Niewielka lecz jednak część badanych doświadczyła już stanu upojenia alkoholowego. Bardzo poważnym problemem wśród młodych ludzi jest również dostępność do pornografii w internecie. Diagnoza wykazała, że to silnie uzależniające zjawisko dotyczy już obecnie ponad połowy uczniów w gminie. Zagrożeniem wynikającym z korzystania z nowych technologii jest problem przemocy w internecie. Znacząca część badanych (62 %) deklaruje doświadczenia przemocy w internecie. Problem przemocy jest obecny nie tylko w świecie wirtualnym. Pewna część uczniów deklaruje brak poczucia bezpieczeństwa w szkole. Jest to ok. 20 % młodzieży zagrożonej być może prześladowaniem, nietolerancją, wykluczeniem.

Z wniosków wysuwających się z dokonanej diagnozy, w latach następnych zostaną wdrożone do szkół zajęcia profilaktyczne uświadamiające szkodliwość substancji psychoaktywnych, rekomendowany program profilaktyczny ARS czyli jak dbać o miłość, którego wiodącym tematem jest ograniczenie niekorzystnych następstw zdrowotnych, prokreacyjnych i społecznych związanych z używaniem i nadużywaniem substancji psychoaktywnych przez młodzież wchodzącą w dorosłe życie, nadal prowadzone będą pozalekcyjne zajęcia sportowe dla dzieci i młodzieży z miasta Kłodzka jako alternatywa do spędzania wolnego czasu. Konieczne jest zwiększenie zaangażowania rodziców i uświadomienie im, jakie negatywne skutki może mieć społeczne przyzwolenie na spożywanie alkoholu i narkotyków przez młodzież. Ponieważ młodzi ludzie wciąż spędzają znaczną część wolnego czasu korzystając z



komputera i internetu, należy zwrócić szczególną uwagę na uświadomienie im jakie zagrożenia są z nimi związane (m.in. cyberprzemoc, pornografia i znajomości w sieci).

Zgodnie z raportem Światowej Organizacji Zdrowia pt. „Zagrożenia dla zdrowia światowego. Śmiertelność i obciążenie chorobami powodowane wybranymi najpoważniejszymi zagrożeniami” alkohol znajduje się na trzecim miejscu wśród czynników ryzyka dla zdrowia populacji, a ponad 60 rodzajów chorób i urazów ma związek z alkoholem. Dane WHO wskazują, że konsumpcja alkoholu w Polsce wynosi 12,5 litra czystego alkoholu w przeliczeniu na jednego dorosłego mieszkańca (średnia globalna to 6,2 litra). Ponadto dane WHO i OECD prognozują jednak, że spożycie alkoholu będzie w Polsce rosło. Polska jest również w światowej czołówce pod względem dostępności do alkoholu. Od wielu lat alkoholizm zajmuje wiodące miejsce na liście lokalnych problemów społecznych. Zespół uzależnienia od alkoholu oraz picie szkodliwe ma negatywny wpływ nie tylko na samopoczucie fizyczne i psychiczne osób pijących, ale również ich rodzin. Rozmiary problemów związanych z alkoholem to również wysokie koszty społeczne i ekonomiczne, jakie ponoszą budżety państw. Koszty te szacowane są przez Światową Organizację Zdrowia na poziomie 1,3 % PKB, tj. w przypadku Polski ok. 17,5 mld. zł. Corocznie, z przyczyn pośrednio lub bezpośrednio związanych z nadużywaniem alkoholu, umiera na całym świecie 2,3 mln osób. Osoby nadużywające alkoholu stanowią około 20% pacjentów ostrych dyżurów. Nadużywanie alkoholu to nie tylko szkody zdrowotne, także społeczne, takie jak: naruszenie zasad bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie.

Program realizować będzie Pełnomocnik Burmistrza ds. Rozwiązywania Problemów Uzależnień we współpracy m.in. z:

- 1) Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- 2) placówkami oświatowymi;
- 3) placówkami służby zdrowia;
- 4) placówkami opiekuńczo-wychowawczymi;
- 5) placówkami pomocy społecznej;
- 6) placówkami penitencjarnymi;
- 7) administracją zespoloną;
- 8) sądem i prokuraturą;
- 9) Komendą Powiatową Policji;
- 10) organizacjami pozarządowymi;



11) kościołami i związkami wyznaniowymi;

12) osobami fizycznymi i prawnymi

Program jest elastyczny i ma charakter pogładowy. W trakcie realizacji może ulegać zmianom i być dopasowywany w zależności od zaistniałych potrzeb. Opisane w nim cele i sposoby ich realizacji mają charakter długofalowy.

§ 2. Z danych ewidencji ludności wynika, że w mieście Kłodzku zamieszkuje 24 054 (stan na 31.12.2021 r.) mieszkańców.

§3. Do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2021 roku wpłynęły 82 wnioski o wszczęcie procedury zobowiązania do leczenia odwykowego zgłoszonych przez członków rodziny, pracowników socjalnych, Policję i inne. Dane odnośnie sposobu postępowania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w zgłoszonych przypadkach w latach 2016 -2021 przedstawia tabela 1.

Tabela 1.: Procedura postępowania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w latach 2016 -2021

GKRPA	2016r.	2017r.	2018r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.
Liczba złożonych wniosków o wszczęcie procedury zobowiązania do leczenia uzależnienia od alkoholu	53	43	37	27	37	82
Liczba osób zbadanych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu przez biegłych	15	12	21	14	34	12
Liczba wniosków skierowanych do Sądu Rejonowego o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu uzależnienia od alkoholu	22	37	21	31	20	47

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GKRPA w Kłodzku

§ 4. Śladem lat poprzednich w 2021 roku kontynuował pracę Punkt Informacyjno - Konsultacyjny dla osób uzależnionych i ich rodzin. Punkt kieruje swoje działania zarówno do osób pijących szkodliwie, uzależnionych, zagrożonych uzależnieniem, jak i członków ich rodzin, ofiar i sprawców przemocy. W roku 2021 w ramach dyżurów związanych z pomocą dla osób uzależnionych, współuzależnionych, ofiar przemocy, itd. dyżur prowadzili: prawnik, psycholog, mediator, pedagog, interwent kryzysowy, terapeuta uzależnień, kurator specjalista.

§ 5. Z danych Komendy Powiatowej Policji w roku 2021 wdrożono na terenie miasta Kłodzka 90 procedur „Niebieskiej Karty” (2020 r. - 74, 2019 r. - 25, 2018r. - 33, 2017 r. - 29, 2016 r. - 41). W 2021 roku ujawniono na terenie powiatu kłodzkiego 49 przypadków kierowania pojazdami w stanie nietrzeźwości, (w 2020 r. - 80, 2019 r. - 49, 2018 r. - 293, 2017 - 80, 2016 - 290). W roku 2021 r. nie odnotowano żadnego przypadku sprzedaży alkoholu nieletnim, natomiast. Wbrew zakazom (art.43' ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi) alkohol spożywało w 2021 r. - 442 osób (miasto i gmina) w 2020 r. - 262 , w 2019 r. - 273, w 2017 r. - 302, w 2016 roku 246 osób. Na terenie gminy w 2021 roku ujawniono łącznie 1 nieletniego pod wpływem alkoholu.

ROZDZIAŁ II

CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE ORAZ ZADANIA GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII

§ 6.1 Celem głównym Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii jest ograniczenie szkód zdrowotnych i społecznych skutków, wynikających z nadużywania napojów alkoholowych, używania innych substancji psychoaktywnych, uzależnień behawioralnych oraz przemocy w rodzinie, poprzez podnoszenie poziomu wiedzy oraz świadomości mieszkańców w mieście Kłodzku oraz prowadzenie skoordynowanych działań profilaktycznych, terapeutycznych i rehabilitacyjnych. Narodowy Program Zdrowia na lata 2021-2025 jest podstawowym dokumentem polityki zdrowia publicznego wyznaczającym cel strategiczny i cele operacyjne oraz najważniejsze zadania do realizacji na rzecz zwiększenia liczby lat przeżytych w zdrowiu oraz zmniejszenia społecznych nierówności w tym zakresie. Opiera się na współdziałaniu wielu podmiotów m.in. administracji rządowej, jednostek samorządu terytorialnego, zakładów leczniczych, organizacji pozarządowych. Wśród celów operacyjnych wyszczególniono również profilaktykę uzależnień w której ujęte są obszary: zintegrowane przeciwdziałanie uzależnieniom; uzależnienie od

tytoniu (nikotyny), od alkoholu; od zachowań (uzależnienia behawioralne), od narkotyków. W każdym obszarze są uwzględnione zadania, których realizacja przyczyni się do wykonania tego celu. Dla ich określenia, w niniejszym programie wykorzystano zapisy Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021 – 2025, przyjętego Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025 (Dz. U. z 2021 r. poz. 642).

2. Określa się jako zadania w Programie m.in: zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób współuzależnionych, uzależnionych od alkoholu i narkotyków i ich rodzin, realizowane przez:

a) organizację działań w Punkcie Informacyjno - Konsultacyjnym w Kłodzku w godzinach funkcjonowania Punktu, min.: działania motywujące, informacyjne, wspierające, terapeutyczne, mediacyjne, inicjowanie interwencyjnych, specjalistycznych działań dla osób uzależnionych, współuzależnionych sprawców i ofiar przemocy i ich rodzin, inna pomoc w szerokim spektrum problemów związanych z przemocą i uzależnieniami i sytuacją społeczno-psychiczną związaną m.in z pandemią i kryzysem migracyjnym.

b) podnoszenie kwalifikacji osób zaangażowanych w działalność profilaktyczną na terenie miasta obszarze profilaktyki uzależnień.

c) uzupełnienie wyposażenia placówek, instytucji itd. w pomoce i sprzęty niezbędne do prowadzenia zajęć terapeutycznych, edukacyjno – wychowawczych.

d) dofinansowanie szkoleń, pobytów terapeutycznych osób uzależnionych utrzymujących abstynencję i osób współuzależnionych

e) finansowanie badań wykonywanych przez biegłych sądowych w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazania rodzaju zakładu leczenia odwykowego wobec osób spełniających przesłanki art. 24 ustawy;

f) zakup materiałów, nagród, wydawnictw, prasy do realizacji działań z zakresu problematyki uzależnień, wczesnej profilaktyki wśród dzieci i młodzieży,

3. Udzielanie pomocy rodzinom, w których występują problemy uzależnień, realizowane przez:

a) zwiększanie dostępności i skuteczności zorganizowanych form pomocy terapeutycznej dla członków rodzin z problemem uzależnień

b) udzielanie konsultacji oraz pomocy informacyjnej, terapeutycznej, prawnej rodzicom, których dzieci spożywają alkohol lub narkotyki,

c) udzielanie konsultacji, pomocy prawnej, terapeutycznej bądź innych rodzinom z problemem uzależnień,



d) dofinansowanie obozów, półkolonii i kolonii terapeutycznych dla dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych problemem uzależnień.

4. Podejmowanie działań profilaktycznych na rzecz zapobiegania uzależnieniom dzieci i młodzieży oraz dorosłych realizowane przez:

a) wspieranie programu młodzieżowych grup wsparcia rówieśniczego,

b) rozwijanie profilaktyki rodzinnej poprzez realizację kursów i programów profilaktycznych dla rodziców, uczących wspierania prawidłowego rozwoju dzieci oraz rozwijających umiejętności rozmawiania z dziećmi na temat uzależnień,

c) prowadzenie zajęć o charakterze socjoterapeutycznym i psychokorekcyjnym dla dzieci z rodzin będących w trudnej sytuacji życiowej,

d) podejmowanie działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych oraz działań kontrolnych mających na celu ograniczenie dostępności napojów alkoholowych i przestrzeganiu zakazu sprzedaży alkoholu osobom niepełnoletnim.

e) dofinansowanie, finansowanie programów rehabilitacji dla osób uzależnionych po zakończonych programach psychoterapii uzależnienia.

f) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz działalności szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo—wychowawczych i socjoterapeutycznych;

g) prowadzenie placówek wsparcia dziennego w formie specjalistycznej, opiekuńczej i podwórkowej.

h) dofinansowanie do realizacji programów profilaktycznych w placówce wsparcia dziennego dla dzieci w Centrum Aktywności Lokalnej w Kłodzku.

i) dofinansowanie do wynagrodzenia kadry biorącej udział w projekcie prowadzenia placówki wsparcia dziennego dla dzieci w Centrum Aktywności Lokalnej w Kłodzku

j) profilaktyka uzależnień w działalności Młodzieżowej Rady Miejskiej Kłodzka.

k) dofinansowanie programów pomocowych (np. warsztatów), wsparcie finansowe w postaci konkursów „mały grant” dla seniorów niwelujące skutki izolacji społecznej, kryzysów psychicznych związanych z pandemią i innymi sytuacjami złożonymi

l) zwiększanie dostępności terapeutycznej, informacyjnej oraz edukacyjno – profilaktycznej dla osób uzależnionych, współuzależnionych, bezdomnych osób uzależnionych na terenie miasta Kłodzka.



5. Uświadamianie dzieciom i młodzieży zagrożeń, jakie niosą ze sobą zachowania ryzykowne, rozwijanie umiejętności służących kształtowaniu postawy protrzeźwościowej, realizowane przez:

- a) kontynuację współpracy z dyrektorami, nauczycielami, wychowawcami kłódzkich szkół i przedszkoli, świetlic środowiskowych, wychowawcami prowadzącymi zajęcia pozaszkolne w celu wdrażania umiejętności zdrowego i trzeźwego stylu życia, poszerzania możliwości spędzania wolnego czasu,
- b) realizacja i finansowanie programów profilaktycznych skierowanych do uczniów szkół podstawowych, ponadpodstawowych, które uzyskały rekomendację w Systemie Programów Rekomendowanych przez Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom,
- c) prowadzenie profilaktycznych zajęć pozalekcyjnych, pozaszkolnych w tym zajęć sportowych będących elementem oddziaływań profilaktycznych,
- d) organizowanie szkoleń, konferencji itp. w zakresie zapobiegania uzależnieniom od alkoholu, narkotyków, behawioralnym,

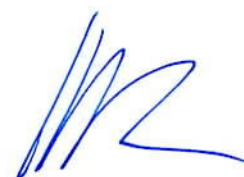
6. Zapobieganie powstawaniu problemów wynikających z używaniem alkoholu i narkotyków, kształtowanie właściwych wzorców konsumpcyjnych, realizowane przez:

- a) współpracę z Wojewódzkim Ośrodkiem Ruchu Drogowego w Wałbrzychu (oddział terenowy w Kłodzku) oraz szkołami nauki jazdy polegającą, m.in.: na rozpowszechnianiu informacji o wpływie środków psychoaktywnych na organizm kierowcy,
- b) prowadzenie i finansowanie badań związanych z diagnozą zachowań problemowych, używaniem substancji psychoaktywnych przez dzieci i młodzież szkolną oraz ewaluacją programów profilaktycznych,
- c) współpracę z policją i strażą miejską.
- d) ograniczenie szkód zdrowotnych związanych z nadużywaniem alkoholu zwłaszcza w okresie ciąży. Organizowanie szkoleń dla grup zawodowych z zakresu Alkoholowego Zespołu Płodowego (FAS)/ Alkoholowego Efektu Płodowego (FAE) .

§7.1 Określa się jako cel wiodący Programu wzmocnienie i wsparcie działań na rzecz przeciwdziałaniu przemocy domowej w rodzinach dotkniętych problemem uzależnień.

2. Określa się cel wiodący Programu w zakresie ustalonym w ust. 1 - zapewnienie profesjonalnej pomocy, m.in. terapeutycznej, rodzinom z problemem uzależnień dotkniętym przemocą domową, realizowane przez:

- 1) zwiększanie skuteczności interwencji prawno-administracyjnych wobec przemocy domowej i innych zaburzeń funkcjonowania rodziny, powodowanych przez spożywanie alkoholu i narkotyków;



- 2) rozwijanie miejskiego systemu wsparcia dla osób doświadczających przemocy domowej, współpracę oraz przepływu informacji pomiędzy instytucjami i organizacjami zajmującymi się pomocą socjalną, materialną, medyczną, prawną i psychologiczną;
- 3) zwiększanie dostępności i skuteczności zorganizowanych form pomocy psychologicznej i terapeutycznej dla członków rodzin z problemem uzależnień, np. pomocy indywidualnej, grup wsparcia, grup terapeutycznych dla osób doświadczających przemocy domowej a także grup korekcyjno - terapeutycznych dla sprawców przemocy;
- 4) dofinansowanie programów profilaktyki przemocy w rodzinie;
- 5) wspieranie działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej – organizacja szkoleń, porad, konferencji;
- 6) udział w ogólnopolskich kampaniach na rzecz zatrzymania przemocy w rodzinie
- 7) dofinansowanie zespołów interdyscyplinarnych działających na rzecz osób dotkniętych przemocą domową.
- 8) zakup materiałów, prasy, publikacji i innych do realizacji działań z zakresu przemocy w rodzinie.
- 9) wzmacnianie kompetencji osób zatrudnionych w obszarze profilaktyki uzależnień oraz przeciwdziałania przemocy poprzez szkolenie wybranych grup zawodowych

§ 8.1. Określa się jako cel wiodący Programu współpracę z instytucjami, organizacjami i osobami fizycznymi.

2. Określa się cele szczegółowe Programu w zakresie ustalonym w ust. 1:

- 1) wspieranie działalności instytucji, stowarzyszeń, fundacji, osób fizycznych i prawnych służącej rozwiązywaniu problemów uzależnień, realizowane przez:
 - a) wspieranie merytoryczne, finansowe i rzeczowe działalności instytucji, stowarzyszeń, fundacji, organizacji i grup samopomocowych, w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień
 - b) współpracę ze Wspólnotą Anonimowych Alkoholików, Wspólnotą Anonimowych Narkomanów
 - c) finansowanie lub dofinansowanie szkoleń, kursów specjalistycznych superwizji dla osób podejmujących pracę z osobami uzależnionymi od alkoholu i narkotyków, współuzależnionymi, osobami zagrożonymi uzależnieniem, m.in. członków GKRPA.
 - d) prowadzenie i finansowanie szkoleń i kursów specjalistycznych w zakresie pracy terapeutycznej z dziećmi z rodzin z problemem uzależnień oraz prowadzenia zajęć profilaktycznych, organizowanych dla pedagogów, nauczycieli, wychowawców, psychologów oraz przedstawicieli innych zawodów,



- e) finansowanie działań oraz badań zmierzających do wykrywania u dzieci we wczesnym stadium rozwoju chorób będących następstwem nadużywania środków psychoaktywnych przez rodziców.
- f) wspieranie działań zmierzających do ograniczania i zapobiegania przestępczości, demoralizacji nieletnich oraz patologii społecznej, a w szczególności przestępstw związanych z nadużywaniem alkoholu i narkotyków,
- g) współpracę z organizacjami i instytucjami zajmującymi się innymi uzależnieniami
- h) współpraca z uczelniami wyższymi odnośnie szeroko pojętej profilaktyki
- i) propagowanie wiedzy na temat używek i profilaktyki problemowej oraz wyposażenie nauczycieli oraz osób pracujących z młodzieżą w umiejętności związane z rozpoznawaniem zagrożeń, realizacją programów i działań profilaktycznych oraz pomaganiem młodzieży z grup podwyższonego ryzyka.

ROZDZIAŁ III

WSPÓŁPRACA Z GMINNĄ KOMISJĄ ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

§9. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych realizuje następujące zadania:

1. Inicjowanie działań w celu:

- a) zwiększania dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacji dla osób uzależnionych,
- b) zapewnienia rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie
- c) prowadzenia profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie uzależnień od alkoholu narkotyków, w szczególności dla dzieci i młodzieży
- d) wspomagania działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych,
- e) podejmowania interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 ust 2 i art.15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego
- f) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej

2. Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego w tym:



- a) przyjmowanie i rozpatrywanie otrzymanych wniosków i zgłoszeń dotyczących osób nadużywających alkoholu,
 - b) inicjowanie rozmów ze zgłoszonymi osobami motywujących do podjęcia leczenia,
 - c) kierowanie osób, co do których istnieje podejrzenie o nadużywanie alkoholu na badanie przez biegłych w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu,
 - d) przygotowanie dokumentacji związanej z postępowaniem sądowym
 - e) złożenie do właściwego sądu rejonowego wniosku o wszczęcie postępowania o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu,
3. Prowadzenie bazy informacyjnej dotyczącej możliwości form leczenia oraz placówek leczniczych i terapeutycznych i udzielanie zainteresowanym stosownych informacji.
4. Współpraca z innymi instytucjami zajmującymi się profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień i przemocy w rodzinie.
5. Wydawanie opinii dotyczących zgodności usytuowania i limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych z uchwałami Rady Miejskiej w Kłodzku.
6. Prowadzenie kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zgodnie z przepisami prawa.
7. Udział w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz grupach roboczych.
8. Realizacja procedury „Niebieskiej Karty”.
9. Członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za pracę na rzecz Komisji przysługuje wynagrodzenie miesięczne w wysokości:
- 1) przewodniczący: 500 zł brutto
 - 2) zastępca przewodniczącego : 500 zł brutto
 - 2) sekretarz: 650 zł brutto
 - 3) członkowie zespołu kontrolującego punkty sprzedaży alkoholu: 400 zł brutto
 - 4) członkowie zespołu motywacyjno-opiniującego :400 zł brutto
10. Członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przysługuje również zwrot kosztów przejazdów z tytułu wyjazdów poza teren miasta Kłodzka, celem udziału w szkoleniach i konferencjach.

ROZDZIAŁ IV

OBSZARY I KIERUNKI REALIZACJI PROGRAMU

§ 10. Program zakłada realizację celów poprzez działania dotyczące:

1. Redukcji lub eliminacji czynników ryzyka związanych ze szkołą, tj.:



- a) przemocy rówieśniczej,
 - b) odrzucenia przez rówieśników,
 - c) braku wsparcia ze strony szkoły
 - d) ulegania negatywnej presji rówieśniczej
 - e) niepowodzeń szkolnych;
 - f) częstych ucieczek ze szkoły, porzucenia nauki szkolnej
2. redukcją lub eliminacją czynników ryzyka związanych z rodziną, tj.:

- a) posiadania tylko jednego rodzica,
- b) dysfunkcyjnych wzorców zachowania
- c) przemocy i dysharmonii w rodzinie
- d) słabego nadzoru, nadmiernego kierowania dzieckiem bez uwzględniania jego potrzeb, małego zaangażowania rodziców w aktywność dziecka,
- e) zaniedbania w dzieciństwie,
- f) długotrwałego bezrobocia rodziców,
- g) przestępczości, nadużywania środków psychoaktywnych przez rodziców,
- h) choroby psychicznej u rodziców,
- i) surowej dyscypliny w domu (lub braku dyscypliny), niekonsekwencji wychowawczej,
- j) izolacji społecznej rodziny, doświadczanego odrzucenia,
- k) braku ciepła, czułości, empatii i poczucia bezpieczeństwa;
- l) ucieczek z domu
- ł) długotrwałej izolacji wynikającej z nauki zdalnej w domu

3. Redukcją lub eliminacją czynników ryzyka związanych z uwarunkowaniami osobowościowymi, tj.:

- a) wysokiego poziomu lęku i niepokoju, w tym związanego z pandemią
- b) słabej odporności na frustrację,
- c) niskiej samooceny,
- d) niedojrzałości emocjonalnej i społecznej,
- e) zachowań antyspołecznych ,
- f) nierealistycznych oczekiwań wobec siebie i otoczenia, poczucia odrzucenia;
- g) przedwczesnej inicjacji seksualnej,

4. wzmacnianiem czynników chroniących, tj.:

- a) silnej więzi emocjonalnej z rodzicami,
- b) zainteresowania nauką szkolną i aspiracje edukacyjne,
- c) zaangażowania religijnego



- d) ogólnie pozytywnych relacji z dorosłymi (posiadanie autorytetów)
- e) przynależności do pozytywnie modelującej grupy rówieśniczej,
- f) angażowanie się w działalność prospołeczną.
- g) poszanowanie prawa, norm i wartości.

§ 11. Profilaktyka prowadzona będzie, odpowiednio do stopnia ryzyka, na trzech poziomach:

1. profilaktyka uniwersalna – przeciwdziałanie inicjacji w zakresie różnych zachowań ryzykownych (zwłaszcza wśród młodzieży szkolnej) poprzez dostarczenie odpowiedniej informacji oraz wzmacnianie czynników chroniących i redukcję czynników ryzyka. Działania te dotyczą zagrożeń rozpowszechnionych, takich jak np. używanie substancji psychoaktywnych (narkotyki, dopalacze, alkohol) czy przemoc. Pomoc w radzeniu sobie z nowym stresem jakim jest pandemia i wymuszoną izolacją związaną ze zdalnym nauczaniem.
2. profilaktyka selektywna - adresowana do grup zwiększonego ryzyka, które z uwagi na szczególne warunki życiowe, podlegają działaniu licznych czynników ryzyka i są bardziej zagrożone występowaniem problemów i zaburzeń (np. dzieci z rodzin dotkniętych problemem alkoholizmu, dzieci z domów dziecka, z rodzin zastępczych, młodzież, która nie realizuje obowiązku szkolnego, bezdomni, seniorzy, osoby samotne itp.); jej celem jest opóźnienie inicjacji w zakresie różnych zachowań ryzykownych; profilaktyka selektywna jest dostosowana do specyficznych potrzeb danej grupy;
3. profilaktyka wskazująca - adresowana do tych jednostek z grup ryzyka, u których występują wczesne sygnały problemów i liczne niepokojące zachowania (np. częste absencje szkolne, okresowe upijanie się, używanie środków psychoaktywnych). Jej celem jest zapobieganie rozwojowi uzależnienia od substancji psychoaktywnych, ograniczanie częstości używania lub zmiana wzorów używania substancji na mniej „niebezpieczne”, ryzykowne. Działania ukierunkowane są głównie na indywidualną diagnozę przyczyn problemu i podjęcie stosownej interwencji.

ROZDZIAŁ V

SPOSOBY REALIZACJI PROGRAMU

§ 12. Przy realizacji Programu realizowane będą następujące strategie:

1. strategia informacyjna – realizowana na każdym poziomie zagrożeń, polega na przekazaniu rzetelnych informacji na temat, m.in. : rozpowszechnienia problemu używania alkoholu i narkotyków, zagrożeń związanych z używaniem alkoholu i narkotyków i skutków używania ich, miejsc, w których można uzyskać pomoc. Działania mają na celu zmianę postawy u jednostki.



2. strategia edukacyjna – kładzie nacisk na umiejętność dokonywania racjonalnych wyborów, obronę własnego zdania, rozwijanie akceptacji, dojrzewania i rozwoju, zmierza do kształtowania osoby posiadającej własne zdanie, preferującej zdrowy styl życia, akceptującej swoją tożsamość, umiejącej pomagać innym oraz asertywnej;
3. strategia alternatyw – polega na zaangażowaniu młodzieży i osób wymagających wsparcia w atrakcyjne, bezpieczne aktywności będące np. formą spędzania czasu wolnego - zajęcia teatralne, plastyczne, sportowe, turystyczno-krajoznawcze. Aktywności te powinny być dopasowane do potrzeb, możliwości i zainteresowań odbiorców i sprzyjać ich rozwojowi osobistemu i społecznemu. W stosowaniu tej metody bardzo ważna jest modelująca rola dorosłych. Jej celem jest pomoc w zaspokajaniu sukcesu, satysfakcji, przynależności poprzez działalność pozytywną, będącą alternatywą dla zachowań ryzykownych;
4. strategia interwencyjna – kładzie nacisk na wsparcie w sytuacjach trudnych oraz udzielanie specjalistycznej pomocy osobom jej potrzebującym oraz ich rodzinom. Dotyczy ona grup podwyższonego ryzyka;
5. strategia zmniejszania szkód – ma za zadanie zmniejszanie szkód indywidualnych jednostki oraz całego społeczeństwa poprzez zmniejszanie zagrożenia, jakie niosą ze sobą zachowania ryzykowne. Jej adresatem są grupy najwyższego ryzyka.

§ 13. Realizacja Programu nastąpi poprzez:

- 1) udzielanie dotacji celowej jednostkom spoza sektora finansów publicznych;
- 2) zakup usług od podmiotów prawnych i fizycznych;
- 3) tworzenie bazy merytorycznej, organizacyjnej i materialnej niezbędnej do realizacji Programu.

ROZDZIAŁ VI

REALIZACJA GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII

§14. Za realizację Programu jest odpowiedzialny Pełnomocnik Burmistrza Miasta Kłodzka ds. Rozwiązywania Problemów Uzależnień.

§15. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii realizowany jest we współpracy z innymi podmiotami, w tym: podmiotami i instytucjami realizującymi cele i zadania zawarte w Programie, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 tekst jednolity)



§16. W zakresie realizacji Programu możliwe jest organizowanie badań, sondaży, opinii, diagnoz i ekspertyz w celu oceny aktualnego stanu problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, posiadanych zasobów i efektów podejmowanych działań.

§17. Rada Miasta otrzymuje roczne sprawozdanie z realizacji Programu.

§ 18. Źródłem finansowania zadań określonych w niniejszym Programie są środki finansowe pochodzące z:

1. Opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
2. Części opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, tj. za sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml, tzw. „małpki”

ROZDZIAŁ VII

MONITORING I EWALUACJA GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII

§19. Monitoring będzie prowadzony systematycznie przez cały 2022 r. i pozwoli na zbieranie i analizowanie informacji ilościowych i jakościowych na temat realizacji Programu w aspekcie finansowym, rzeczowym, czasowym w celu zapewnienia jego realizacji zgodnie z założeniami.

Ewaluacja będzie miała na celu ocenę Programu według jego rezultatów oddziaływania i potrzeb które ma zaspokajać. Ewaluacja wewnętrzna będzie prowadzona przez Pełnomocnika i członków Komisji: on- going (w trakcie) i ex-post (po zakończeniu programu). Ewaluację zewnętrzną może być prowadzona przez podmioty realizujące wybrane zadania programu np. programy profilaktyczne dla szkół.

Monitoring Programu prowadzony będzie na podstawie:

- a) wymiany informacji między instytucjami, organizacjami i wszelkimi podmiotami odpowiedzialnymi i realizującymi politykę związaną z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii na terenie gminy,
- b) gromadzenia i analizy danych na temat problemu alkoholowego oraz narkomanii w gminie oraz porównywanie ich z danymi krajowymi
- c) gromadzenie sprawozdań częściowych i końcowych z realizacji zadań wynikających z Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii,



- d) prowadzenia działań mających na celu ocenę rodzaju i stopnia zagrożenia uzależnieniem
- e) kontrolowanie realizacji programów profilaktycznych i terapeutycznych
- f) wywiadów, obserwacji, hospitacji, wizyt kontrolnych
- g) analizy dokumentów
- h) sondaży

Za monitoring Programu odpowiedzialny jest Pełnomocnik.


BURMISTRZ
Miasta Kłodzka
Michał Piszko

PLAN WYDATKÓW NA 2022 r. - ROZWIĄZYWANIE PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ

Dział	Roz.	§	Treść	Plan na :
				01.01.2022
1	2	3	4	7
851			Ochrona zdrowia	870 000,00
	85153		Zwalczanie narkomanii	84 000,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	2 600,00
		4120	Składki na Fundusz Pracy	600,00
		4170	Wynagrodzenia bezosobowe	10 000,00
		4210	Zakup materiałów i wyposażenia	10 100,00
		4300	Zakup usług pozostałych	58 700,00
		6060	Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	0,00
		4700	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	2 000,00
	85154		Przeciwdziałanie alkoholizmowi	786 000,00
		2800	Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	0,00
		2810	Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji fundacjom	20 000,00
		2820	Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom	592 680,00
		3030	Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	1 000,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	8 800,00
		4120	Składki na Fundusz Pracy	1 000,00
		4170	Wynagrodzenia bezosobowe	90 000,00
		4210	Zakup materiałów i wyposażenia	10 700,00
		4240	Zakup środków dydaktycznych i książek	1 500,00
		4260	Zakup energii	2 000,00
		4300	Zakup usług pozostałych	53 120,00
		4360	Opłata z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	1 200,00
		4410	Podróże służbowe krajowe	1 000,00
		4580	Pozostałe odsetki	0,00
		4610	Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	1000,00
		4700	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	1800,00
		4710	Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	200,00


 BURMISTRZ
 Miasta Kłodzka
 Michał Dusko